

**MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA Y BIENESTAR SOCIAL**  
**INSTITUTO NACIONAL DE SALUD**



**CURSO DE POSGRADO**  
**MAESTRÍA EN SALUD PÚBLICA**

**ANÁLISIS DE EXPERTOS Y MARCO HISTÓRICO NORMATIVO**  
**SOBRE LA ESTRATEGIA DE ATENCIÓN PRIMARIA DE LA**  
**SALUD PARAGUAY 1978 - 2008**

**GABRIEL E. ORTIZ JACQUET**

Tutores:

Lic. José Palacios

Dra. María Stella Cabral de Bejarano

Asunción-Paraguay

2022

## RESUMEN

**Objetivo:** Analizar las causas que han inducido el vacío legal, al que se atribuye el retraso de implementación de la estrategia de Atención Primaria de Salud en el Paraguay, en las dos primeras décadas post Declaración Alma Ata, a partir de la revisión del marco histórico, normativo y la opinión de expertos.

**Metodología:** Estudio cualitativo descriptivo, observacional, histórico retrospectivo, basado en la revisión de fuentes secundarias (marco normativo de APS, de las dos primeras décadas Post Alma Ata), y fuentes primarias obtenidas de entrevistas a informantes clave, a partir de una muestra restringida de actores elegidos por conveniencia (ex ministros, ex viceministros, gerentes y expertos), estableciendo los alcances jurídicos como categorías de análisis.

**Resultados:** Entre 1978 y 1990, resoluciones sin fuerza de ley, han respaldado proyectos transitorios, para la implementación de un modelo de estrategia de APS selectiva y parcial, no interpretados aun como puerta de entrada al Sistema de Salud, no registrándose decretos, leyes o normativas que la habiliten efectivamente.

**Conclusión:** El respaldo normativo, con fuerza de Ley, fundamenta la relación existente entre la norma escrita de la Estrategia de APS, la definición del marco jurídico actual y su implementación efectiva como Política de Estado y puerta de entrada al Sistema de Salud en Paraguay.

**Palabras claves:** Atención Primaria de la Salud, Tiempo, Ley, Expertos, Sistema de Salud, Declaración de Alma Ata.